

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

**«Ο εθελοντισμός στο Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή, στο
Πυροσβεστικό Σώμα και άλλες διατάξεις»**

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Α) ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΛΙΜΕΝΙΚΟΥ ΣΩΜΑΤΟΣ-ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΑΚΤΟΦΥΛΑΚΗΣ

Υπεύθυνοι Επικοινωνίας : 1) Αρχιπλοίαρχος ΛΣ ΣΤΑΥΡΙΔΟΠΟΥΛΟΣ Θρασύβουλος
2) Αντιπλοίαρχος ΛΣ ΡΕΪΖΗΣ Δρόσος

Θέση/Ειδικότητα: Επιτελείς
Τηλέφωνο: 210 4191736, 210-4111574
E-MAIL: pke@hcg.gr ,reizis@yen.gr

Β) ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΠΥΡΟΣΒΕΣΤΙΚΟΥ ΣΩΜΑΤΟΣ/ΝΟΜΙΚΟ ΤΜΗΜΑ

Υπεύθυνοι Επικοινωνίας: 1) Αντιπύραρχος Ράμφος Ιωάννης
2) Πυραγός Χρέλια Ειρήνη

Θέση/Ειδικότητα: Επιτελείς
Τηλέφωνο: 213 2157730, 213 2157731
E-MAIL: aps-iv1@psnet.gr

ΣΚΟΠΟΣ ΚΑΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΟΥ ΠΑΡΟΝΤΟΣ

Με τις διατάξεις του **Κεφαλαίου Α΄**, σκοπεύεται η προώθηση και η οργάνωση του εθελοντισμού στη χώρα μας σε ιδιαίτερα σημαντικούς και ευαίσθητους τομείς, όπως είναι η προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος και των ακτών της χώρας, η καταπολέμηση της ρύπανσης της θάλασσας και των ακτών, η πρόληψη και προστασία της ανθρώπινης ζωής στη θάλασσα, καθώς και η έρευνα και διάσωση σε περιπτώσεις θαλασσίων συμβάντων.

Τούτο επιδιώκεται μέσω της οργάνωσης ενός δικτύου εθελοντικών ομάδων πολιτών, που θα δρουν υποστηρικτικά προς το έργο και την αποστολή του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής, παρέχοντας συνδρομή με σαφή σχεδιασμό, συντονισμό και ανάλογη εκπαίδευση.

Για την επίτευξη των ανωτέρω, η Επικουρική Ακτοφυλακή συγκροτείται αποκλειστικά από εθελοντές και εθελόντριες, είναι δε οργανωμένη κατά Ομάδες Επικουρικής Ακτοφυλακής που συνιστώνται στις νησιωτικές και ηπειρωτικές περιοχές ανά την επικράτεια, όπου εδρεύουν Λιμενικές Αρχές.

Με τις διατάξεις του κεφαλαίου Β' του αναφερόμενου στο θέμα σχεδίου νόμου επιχειρείται η αναβάθμιση του θεσμού του εθελοντή πυροσβέστη μέσω της θεσμοθέτησης ενός πλέγματος διατάξεων οι οποίες αποσκοπούν αφενός μεν στον επανακαθορισμό του σκοπού και της αποστολής των εθελοντών πυροσβεστών αφετέρου δε στη ρύθμιση ζητημάτων που αφορούν τις προϋποθέσεις απόκτησης της συγκεκριμένης ιδιότητας, τα κίνητρα προσέλευσης των πολιτών, την εκπαίδευση των εθελοντών, τις συνθήκες παροχής εθελοντικών υπηρεσιών (ατομικός εξοπλισμός, ασφαλιστική κάλυψη), τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την εν λόγω ιδιότητα, τη βαθμολογική τους εξέλιξη και την εξασφάλιση της πειθαρχίας κατά την άσκηση των καθηκόντων τους. Πλέον των ανωτέρω, στο ρυθμιστικό πεδίο του σχεδίου νόμου εντάσσονται και ζητήματα που αφορούν τις προϋποθέσεις ίδρυσης, την οργάνωση και τη λειτουργία των εθελοντικών πυροσβεστικών υπηρεσιών. Τέλος οι διατάξεις του συγκεκριμένου νομοσχεδίου καινοτομούν προβαίνοντας στη σύσταση μιας ιδιαίτερης κατηγορίας Εθελοντών με την ονομασία «Φίλοι του Πυροσβεστικού Σώματος». Στην κατηγορία αυτή προβλέπεται η δυνατότητα συμμετοχής πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης προερχόμενων από διάφορες ηλικιακές ομάδες, αμβλύνοντας με τον τρόπο αυτό τις προϋποθέσεις παροχής εθελοντικής υπηρεσίας που προβλέπονται για τους λοιπούς εθελοντές κυρίως ως προς το ελάχιστο και μέγιστο όριο ηλικίας. Οι έχοντες τη συγκεκριμένη ιδιότητα θα μπορούν, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις σχετικές διατάξεις, να αναπτύσσουν δράσεις υποστηρικτικές σχετικές με αντικείμενα αρμοδιότητας του Πυροσβεστικού Σώματος χωρίς ωστόσο να υφίσταται δυνατότητα συμμετοχής στο αμιγώς επιχειρησιακό έργο αυτού.

Με τις διατάξεις του κεφαλαίου Γ' του αναφερόμενου στο θέμα σχεδίου νόμου επιχειρείται ο ανασχεδιασμός και η αναδιαμόρφωση του κανονισμού κατάταξης Δοκίμων Πυροσβεστών στο Πυροσβεστικό Σώμα. Ειδικότερα επιχειρείται α) ο επαναπροσδιορισμός των προσόντων, των προϋποθέσεων και των κωλυμάτων κατάταξης των Δοκίμων Πυροσβεστών σε σχέση με τις ήδη ισχύουσες αντίστοιχες διατάξεις και την εναρμόνισή τους με τις μεταβολές που έχουν επέλθει εν γένει στην ελληνική νομοθεσία. β) ο ανασχεδιασμός των κατηγοριών πρόσληψης και των επιμέρους απαιτούμενων για κάθε μία από αυτές προσόντων σχεδιάστηκαν με γνώμονα τις ανάγκες του Πυροσβεστικού Σώματος σε προσωπικό για την κάλυψη θέσεων είτε όλων ανεξαιρέτως των Υπηρεσιών του είτε συγκεκριμένων Υπηρεσιών για τη στελέχωση των οποίων απαιτούνται εξειδικευμένες γνώσεις και δεξιότητες γ) η δημιουργία ενός συστήματος αξιολόγησης των υποψηφίων εκ διαμέτρου αντίθετο με το μέχρι σήμερα ισχύον, σε συμμόρφωση με την αλλαγή του νομικού πλαισίου πρόσληψης ιδιωτών στο Δημόσιο στο πλαίσιο της οποίας καταργήθηκε η ατομική συνέντευξη. Πιο συγκεκριμένα οι γραπτές εξετάσεις και η ατομική συνέντευξη ως μέσα αξιολόγησης των υποψηφίων, μέσω της παρούσας διάταξης υποκαθίστανται από ένα σύστημα βαθμολόγησης των τυπικών προσόντων των υποψηφίων ανά κατηγορία το οποίο συμπληρώνεται με ένα σύστημα προσαυξήσεων ανάλογα με τα επιπλέον προσόντα ή τις ιδιότητες που συγκεντρώνει κάθε υποψήφιος.

Τέλος, με το Κεφάλαιο Δ' επιδιώκεται η νομοθετική ρύθμιση ζητημάτων τα οποία στοχεύουν στη βελτίωση των προσφερόμενων στα στελέχη του ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ.

ιατροφαρμακευτικών και νοσοκομειακών παροχών καθώς και η πρόβλεψη διατάξεων που κρίνονται απαραίτητες για την απρόσκοπτη λειτουργία του ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ.

A. ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1 Η πολύχρονη εμπειρία των υπηρεσιών του Λιμενικού Σώματος- Ελληνικής Ακτοφυλακής έχει καταδείξει την αναγκαιότητα ύπαρξης ενός θεσμοθετημένου και καλώς οργανωμένου υποστηρικτικού, εθελοντικού μηχανισμού, ο οποίος να συνεισφέρει στο έργο των Λιμενικών Αρχών σε καταστάσεις και συμβάντα που απαιτούν ταχεία κινητοποίηση μέσων και προσωπικού, ώστε να αντιμετωπίζονται αποτελεσματικά περιπτώσεις θαλασσίων ρυπάνσεων, περιστατικών έρευνας και διάσωσης και γενικότερα καταστάσεων κινδύνου στη θάλασσα.

Σε ό,τι αφορά το Πυροσβεστικό Σώμα, από την θέση σε ισχύ του ν. 1951/1991 μέχρι σήμερα, έχουν επέλθει πολλές αλλαγές στην στρατηγική που εφαρμόζει η χώρα μας ως προς την παροχή προστασίας των πολιτών και των περιουσιών τους αλλά και του φυσικού περιβάλλοντός της από πυρκαγιές, θεομηνίες και άλλες φυσικές καταστροφές. Τις αλλαγές αυτές σηματοδότησε η μεταβίβαση της αρμοδιότητας της καταστολής των πυρκαγιών σε δασικές και αγροτοδασικές εκτάσεις στο Πυροσβεστικό Σώμα με την θέση σε ισχύ του ν. 2612/1998, γεγονός το οποίο είχε ως συνέπεια την επέλευση ριζικών αλλαγών στον τρόπο παροχής πυροπροστασίας στη χώρα μας και κατ' επέκταση στον τρόπο με τον οποίο ασκούνται οι σχετικές αρμοδιότητες από τους αντίστοιχους φορείς. Οι μεταβολές αυτές κατέστησαν απολύτως επιβεβλημένη την αναμόρφωση και τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου εντός του οποίου προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στο κοινωνικό σύνολο οι εθελοντές πυροσβέστες.

Επιπρόσθετα, η αναγκαιότητα προώθησης και ψήφισης των λοιπών διατάξεων (Κεφάλαιο Δ') του σχεδίου Νόμου είναι πρόδηλη δεδομένου ότι μέχρι στιγμής δεν έχει υπάρξει νομοθετική διάταξη η οποία να ρύθμιζε: α) θέματα που αφορούν τους όρους και τις προϋποθέσεις καθιέρωσης και χορήγησης υπερωριακής απογευματινής, νυχτερινής, Κυριακών και εξαιρέσιμων ημερών εργασίας στελεχών ΛΣ - Ελληνικής Ακτοφυλακής που είναι αποσπασμένα ή διατίθενται στα Γραφεία του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, του Υφυπουργού Προστασίας του Πολίτη και του Γενικού Γραμματέα Ασφάλειας Ναυσιπλοΐας, β) τη διαδικασία καθορισμού των πόρων του Μετοχικού Ταμείου Ναυτικού (Μ.Τ.Ν.) και του Ειδικού Λογαριασμού Αλληλοβοήθειας Ναυτικού (Ε.Λ.Ο.Α.Ν.), γ) τον χαρακτηρισμό ως στρατοπέδου κάθε μόνιμης ή προσωρινής εγκατάστασης και γενικά περιοχής που είτε ανήκει κατά κυριότητα στο ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ είτε έχει παραχωρηθεί σε αυτό κατά χρήση από φορείς του δημοσίου ή ιδιώτες και εντός της οποίας έχει εγκατασταθεί ή πρόκειται να εγκατασταθεί μόνιμα ή πρόσκαιρα Μονάδα ή Υπηρεσία του ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ., δ) η διευκόλυνση των στελεχών ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ. και με σκοπό την παροχή σε αυτά της καλύτερης δυνατής ιατροφαρμακευτικής και νοσοκομειακής περίθαλψης, η δυνατότητα σύναψης συμβάσεων με νοσηλευτικά ιδρύματα ιδιωτικού δικαίου, ιδιωτικές κλινικές, ιδιώτες ιατρούς και φαρμακεία, ή ιατρικούς και φαρμακευτικούς συλλόγους, κέντρα φυσικοθεραπείας και καταστήματα πώλησης οπτικών ειδών ή ακουστικών βαρηκοΐας. Στην ίδια απόφαση καθορίζονται οι διαδικασίες βεβαίωσης, είσπραξης και απόδοσής του, καθώς και κάθε λεπτομέρεια αναγκαία για την εφαρμογή της διάταξης, ε) η καταβολή οδοιπορικών εξόδων και συναφών αποζημιώσεων που

δικαιούται το προσωπικό Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. όταν μετακινείται με πρωτοβουλία της Υπηρεσίας, καθώς και θέματα που αφορούν τη σύσταση, οργάνωση Υπηρεσίας εκπαιδευτών και συνοδών σκύλων, τους συνοδούς χειριστές και τους εκπαιδευτές, καθώς την προμήθεια, αντικατάσταση, αναπαραγωγή, διαμονή, διατροφή, συντήρηση, υγειονομική περίθαλψη και μεταφορά των αστυνομικών σκύλων, στ) ο εφοδιασμός του προσωπικού Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. με ειδικό δελτίο υπηρεσιακής ταυτότητας, προσαρμοσμένου στις προδιαγραφές της εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας προκειμένου να χρησιμοποιείται ως ισχυρό ταξιδιωτικό έγγραφο, όπως εξάλλου έχει προβλεφθεί και ισχύει για τα στελέχη των Ενόπλων Δυνάμεων, καθώς και όσων υπηρετούν στην Ελληνική Αστυνομία και την Πυροσβεστική Υπηρεσία. Επίσης, εισάγεται ρύθμιση σχετικά με υπηρεσιακά δελτία ταυτότητας όσων στελεχών του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ εκτίουν ποινή αργίας με απόλυση ή πρόσκαιρη παύση, ζ) η ίδρυση, λειτουργία και κατάργηση παιδικών σταθμών που εγκαθίστανται σε οικήματα και εγκαταστάσεις του Δημοσίου ή σε αντίστοιχους από το Δημόσιο μισθωμένους χώρους, η δυνατότητα ίδρυσης, λειτουργίας και κατάργησης παιδικών εξοχών για τα τέκνα των εν ενεργεία και αποστρατεία στελεχών Λ.Σ. -ΕΛ.ΑΚΤ. καθώς και θερέτρων για το εν ενεργεία και αποστρατεία προσωπικό Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., σε οικήματα και εγκαταστάσεις του Δημοσίου ή σε αντίστοιχους από το Δημόσιο μισθωμένους χώρους καθώς και η διευκόλυνση εύρεσης κατοικίας σε στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ που έχουν σχετική ανάγκη, η) η λειτουργία τραπεζών αίματος για την κάλυψη, κυρίως, υπηρεσιακών αναγκών του εν ενεργεία προσωπικού Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.,

- 1.2 Με δεδομένη τη γεωμορφολογία του Ελλαδικού χώρου, το μεγάλο αριθμό νησιών καθώς και τον εξαιρετικά μεγάλο αριθμό σκαφών κάθε είδους και τύπου που διαπλέουν τις Ελληνικές θάλασσες, καθίσταται σαφές ότι στόχος της σύστασης της Επικουρικής Ακτοφυλακής είναι η οργάνωση των εθελοντικών δράσεων στους τομείς της προστασίας του θαλασσίου περιβάλλοντος και της ασφάλειας της ναυσιπλοΐας. Για την αποτελεσματική υλοποίηση του στόχου αυτού το παρόν νομοσχέδιο καθιερώνει το θεσμό του «Εθελοντή Ακτοφύλακα» σε συνδυασμό με τη δημιουργία συγκροτημένων ομάδων, των «Ομάδων Επικουρικής Ακτοφυλακής», που θα δραστηριοποιούνται ανά την Επικράτεια στις έδρες των Λιμενικών Αρχών.

Στόχος των ρυθμίσεων που αφορούν το Πυροσβεστικό Σώμα (Κεφάλαια Β' και Γ' του σχεδίου νόμου) είναι η επικαιροποίηση και αναδιαμόρφωση του θεσμικού πλαισίου το οποίο αφορά στους εθελοντές πυροσβέστες και τους εθελοντικούς πυροσβεστικούς σταθμούς και κλιμάκια έτσι ώστε προκειμένου ο εν λόγω θεσμός να καταστεί λειτουργικότερος και αποτελεσματικότερος, αλλά να και να δοθούν τα απαιτούμενα κίνητρα με σκοπό την προσέλκυση περισσότερων πολιτών στον εθελοντισμό και ειδικότερα σε εκείνον που αναπτύσσεται στα πλαίσια της άσκησης των αρμοδιοτήτων του Πυροσβεστικού Σώματος.

Επίσης στοχεύεται ο ανασχεδιασμός και η αναδιαμόρφωση του ισχύοντος κανονισμού κατάταξης Δοκίμων Πυροσβεστών στο Πυροσβεστικό Σώμα σε εναρμόνιση με τις μεταβολές που έχουν επέλθει στην ελληνική νομοθεσία αναφορικά με το σύστημα προσλήψεων στο Δημόσιο και ειδικότερα με την κατάργηση της ατομικής συνέντευξης ως μέσου αξιολόγησης των υποψηφίων αλλά και την καθιέρωση αντικειμενικών, αξιοκρατικών και διαφανών κριτηρίων πρόσληψης.

Στόχος των λοιπών διατάξεων (Κεφάλαιο Δ') είναι η ορθή και αποτελεσματική εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων προκειμένου να:

α) υπάρξει αναλογική και ίση μεταχείριση με τα στελέχη της ΕΛ.ΑΣ. τα οποία υπηρετούν στα γραφεία αυτά στα πλαίσια της διακλαδικότητας.

β) καθορίζεται το ποσοστό που αποδίδεται στα δικαιούχα Ταμεία ήτοι στο Μετοχικό Ταμείο Ναυτικού (Μ.Τ.Ν.) και στον Ειδικό Λογαριασμό Αλληλοβοηθείας Ναυτικού (Ε.Λ.Ο.Α.Ν.).

γ) να επιτευχθεί η αναγκαία εύρυθμη και ασφαλής λειτουργία των Υπηρεσιών του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ σε εγκαταστάσεις ή /και περιοχές οι οποίες δύναται να χαρακτηριστούν στρατόπεδα αφού η συγκεκριμένη ρύθμιση συνιστά περίπτωση συνδυαστικής ερμηνευτικής και εκτελεστικής εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 4 του ν. 2922/2011 (Σύσταση Αρχηγείου Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής και άλλες διατάξεις, Α' 35), του Στρατιωτικού Ποινικού Κώδικα (Σ.Π.Κ., ν. 2286/1995, Α' 20) και του Κανονισμού Εξωτερικής Υπηρεσίας των Στρατευμάτων (π.δ. 84/2009, Α' 108). Συγκεκριμένα, σύμφωνα με το άρθρο 5 του Σ.Π.Κ., στρατιωτικοί είναι όσοι ανήκουν και στο Λιμενικό Σώμα, ως οπλίτες λογίζονται και οι λιμενοφύλακες, ενώ Αρχηγός είναι κάθε στρατιωτικός που αναλαμβάνει τη διοίκηση οποιουδήποτε τμήματος και του Λιμενικού Σώματος. Επίσης, σύμφωνα με την παρ. 10 του άρθρου 2 του π.δ. 84/2009, στρατιωτικός είναι κάθε αξιωματικός, δόκιμος αξιωματικός, ανθυπασπιστής και οπλίτης που ανήκει στους κλάδους των Ενόπλων Δυνάμεων και του Λιμενικού Σώματος. Τέλος, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 3922/2011, το ένστολο προσωπικό του ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ. έχει την ιδιότητα του στρατιωτικού κατά τα προβλεπόμενα στο Στρατιωτικό Ποινικό Κώδικα.

Με την εν λόγω διάταξη στοχεύεται και ο χαρακτηρισμός ως στρατοπέδων των εν γένει εγκαταστάσεων των Μονάδων και Υπηρεσιών του ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ. προκειμένου να ασκείται σε αυτές το σύνολο των δράσεων αρμοδιότητάς του, καθώς και των εθνικών σχεδίων και των μέτρων ασφαλείας που απαιτείται να εφαρμόζονται για την εκπλήρωση της αποστολής του Σώματος σε καιρό ειρήνης ή πολέμου.

δ) την εναρμόνιση των ισχυουσών διατάξεων στις Ένοπλες Δυνάμεις και ΕΛ.ΑΣ. με την νομοθεσία Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής στο επίπεδο νοσηλείας – διοικητικών θεμάτων .

- 1.3** Η αξιολογούμενη νομοθετική ρύθμιση αναμένεται να έχει θετικές επιπτώσεις σε όλες τις κοινωνικές ομάδες του πληθυσμού της χώρας και μάλιστα σε δύο επίπεδα. Πρώτον, αυξάνει το αίσθημα ασφάλειας του πολίτη, δεδομένου ότι η Επικουρική Ακτοφυλακή ενδυναμώνει και ενισχύει την αποτελεσματικότητα των Λιμενικών Αρχών όσον αφορά την παροχή υπηρεσιών στον πολίτη. Δεύτερον, παρέχεται η δυνατότητα στους Έλληνες πολίτες, άνδρες και γυναίκες, να μετέχουν ενεργά σε εθελοντικές δράσεις, γεγονός που έχει θετικές κοινωνικές επιπτώσεις, λαμβανομένου υπόψη ότι ο εθελοντισμός ενισχύει την κοινωνική συνοχή και επαυξάνει την υπευθυνότητα των πολιτών.

Οι ρυθμίσεις που περιέχονται στο κεφάλαιο Β' του σχεδίου νόμου επηρεάζουν πρωτογενώς το κοινωνικό σύνολο τόσο ως προς τις ομάδες των πολιτών που επιθυμούν να αποκτήσουν την ιδιότητα του εθελοντή πυροσβέστη όσο και ως προς τους αποδέκτες των υπηρεσιών που θα κληθούν να παράσχουν οι εθελοντές πυροσβέστες και δευτερογενώς το ίδιο το Πυροσβεστικό Σώμα ως προς τον τρόπο άσκησης των αρμοδιοτήτων του. Ορισμένες εκ των ρυθμίσεων επηρεάζουν και το κύριο εργασιακό περιβάλλον των εχόντων την ιδιότητα του εθελοντή πυροσβέστη λόγω θέσπισης ειδικού πλαισίου υποχρεώσεων των εργοδοτών τους.

Επίσης, οι ρυθμίσεις του Κεφαλαίου Β' του σχεδίου νόμου επηρεάζουν πρωτογενώς το κοινωνικό σύνολο ως προς τους πολίτες οι οποίοι επιθυμούν την ένταξή τους στο μόνιμο προσωπικό του Πυροσβεστικού Σώματος.

2. Καταλληλότητα

- 2.1 Έως τώρα δεν υπήρξε ανάλογη προσπάθεια σύστασης και λειτουργίας Επικουρικής Ακτοφυλακής στη Χώρα μας.
- 2.2 Ο θεσμός της Επικουρικής Ακτοφυλακής είναι ήδη δοκιμασμένος σε χώρες όπως η Μεγάλη Βρετανία, οι Η.Π.Α και οι Σκανδιναβικές χώρες. Συγκεκριμένα, τα κράτη αυτά έχουν από πολλών ετών υιοθετήσει και προάγει τον εθελοντισμό στον τομέα της προστασίας του θαλάσσιου περιβάλλοντος και της ασφάλειας της ναυσιπλοΐας με εξαιρετικά επιτυχή αποτελέσματα. Ειδικά στις ΗΠΑ, ο αντίστοιχος θεσμός υφίσταται από το 1939 με σημαντική συμμετοχή εθελοντών (περίπου 30.000) που αναλογικά με τον αριθμό της ένστολης Ακτοφυλακής (περίπου 45.000) καταδεικνύει το μέγεθος της αναγκαιότητας και χρησιμότητας του θεσμού.

Οι νέες ρυθμίσεις που αφορούν το Πυροσβεστικό Σώμα έρχονται να εκσυγχρονίσουν το ήδη ισχύον νομικό πλαίσιο κατά τρόπο ώστε να επέλθει εναρμόνιση του τελευταίου με τις μέχρι σήμερα επελθούσες μεταβολές στην ελληνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία αλλά και να ενισχυθεί η αποτελεσματικότητα και η χρησιμότητα του θεσμού. Ειδικά οι ρυθμίσεις που αφορούν τη σύσταση της ειδικής κατηγορίας εθελοντών με την ονομασία «Φίλοι του Πυροσβεστικού Σώματος» αποτελούν καινοτομία του νόμου καθώς μέχρι σήμερα δεν έχει υπάρξει παρόμοια κατηγορία εθελοντών στο συγκεκριμένο αντικείμενο. Περαιτέρω η σύμπτυξη των ρυθμίσεων του μέχρι σήμερα ισχύοντος νομικού πλαισίου (ν. 1951/1991 και π.δ. 32/1992) σε ένα ενιαίο νομοθέτημα με την ταυτόχρονη επικαιροποίηση, εναρμόνιση και συστηματική ένταξή τους στο ευρύτερο νομικό πλαίσιο εντός του οποίου κινείται η ελληνική έννομη τάξη, καθιστά την κατανόηση, ερμηνεία και εφαρμογή τους ευχερέστερη και περισσότερο τελέσφορη.

- 2.3 Δεν απαιτείται έκδοση Πρόεδρικών Διαταγμάτων για την εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης που αφορά τον εθελοντισμό στο Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ και στο Πυροσβεστικό Σώμα. (Κεφάλαια Α' και Β' του σχεδίου νόμου).

Αναφορικά με το Κεφάλαιο Γ', προβλέπεται η έκδοση Π.Δ. για τη ρύθμιση των προσόντων των προϋποθέσεων και των κωλυμάτων κατάταξης Δοκίμων Πυροσβεστών στο Πυροσβεστικό Σώμα ως και των κατηγοριών των υποψηφίων και του τρόπου βαθμολόγησής τους (Υπουργός Προστασίας του Πολίτη άρθρο 38 παρ. 3).

Επίσης, στο Κεφάλαιο Δ', ρυθμίζονται με προεδρικά διατάγματα:

- α) τα θέματα που αφορούν τις άδειες του προσωπικού Λ.Σ. -ΕΛ.ΑΚΤ. (Υπουργός Προστασίας του Πολίτη, άρθρο 41)
- β) η σύσταση και η οργάνωση Υπηρεσίας εκπαιδευτών και συνοδών σκύλων, καθώς επίσης και θέματα που αφορούν τους συνοδούς χειριστές και τους εκπαιδευτές, καθώς και την προμήθεια, αντικατάσταση, αναπαραγωγή, διαμονή, διατροφή, συντήρηση, υγειονομική περίθαλψη και μεταφορά των αστυνομικών σκύλων που χρησιμοποιεί το Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. (Υπουργός Προστασίας του Πολίτη, άρθρο 41)

Όσον αφορά τις κανονιστικές πράξεις που προβλέπονται στο Κεφάλαιο Α', αυτές έχουν ως αντικείμενο:

- 1. τον καθορισμό της διαδικασίας απόκτησης της ιδιότητας του Εθελοντή Ακτοφύλακα, τα απαιτούμενα πιστοποιητικά και δικαιολογητικά καθώς και ο τρόπος ελέγχου αυτών (Υπουργός Προστασίας του Πολίτη, άρθρο 2 παρ. 4)

2. τη σύσταση Ομάδων Επικουρικής Ακτοφυλακής (Προϊστάμενος Λιμενικής Αρχής, άρθρο 3 παρ. 1).
3. το καθορισμό της διαδικασίας ορισμού του Συντονιστή, τα ελάχιστα προσόντα που αυτός θα πρέπει να διαθέτει και κάθε άλλο θέμα σχετικό με τη λειτουργία της ΟΜ.Ε.Α (Αρχηγός ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ, άρθρο 3 παρ.3)
4. την έκδοση του Εγχειρίδιου Διδακτέας Ύλης (εφεξής Ε.Δ.Υ.) για τους Εθελοντές Ακτοφύλακες στο οποίο περιλαμβάνονται οι θεματικές ενότητες, το πρόγραμμα και το αντικείμενο της εκπαίδευσης, καθορίζεται η συμβολή των Λιμενικών Αρχών, προβλέπονται οι μετεκπαιδεύσεις στην Ελλάδα ή στο εξωτερικό με σκοπό τη διατήρηση της επιχειρησιακής τους ετοιμότητας, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα που αφορά στην εκπαίδευσή τους. (Αρχηγός ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ, άρθρο 6 παρ.4).
5. τον καθορισμό της στελέχωσης και λειτουργίας του Επιτελικού Γραφείου ΕΠ.ΑΚΤ. (Αρχηγός ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ, άρθρο 7 παρ.1).
6. την καθιέρωση του έμβληματος, θυρεού, επισείοντος, διακριτικής ταινίας και διακριτικών βαθμών της ΕΠ.ΑΚΤ., καθώς και τον καθορισμό του τύπου, της μορφής καθώς και κάθε άλλο σχετικού θέματος (Αρχηγός ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ, άρθρο 8 παρ.1).
7. τον καθορισμό του τύπου του γιλέκου του Εθελοντή Ακτοφύλακα, τον τρόπο προμήθειας και την πρόβλεψη των σχετικών δαπανών (Υπουργοί Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη, άρθρο 8 παρ.2).
8. την απονομή των βαθμών στους Εθελοντές Ακτοφύλακες (Αρχηγός ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ, άρθρο 8 παρ.7)
9. τον καθορισμό εφάπαξ αριθμού μορίων που λαμβάνουν οι Εθελοντές Ακτοφύλακες κατά την προκήρυξη του εκάστοτε διαγωνισμού κατάταξης στο ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ. (Αρχηγός ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ, άρθρο 10 παρ.1)
10. τον καθορισμό του τύπου και του περιεχομένου των μεταλλίων που απονέμονται στους Εθελοντές Ακτοφύλακες (Αρχηγός ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ, άρθρο 11 παρ.1).
11. την αποδοχή δωρεών για το ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ. από Ακτοφύλακα Εθελοντή (Αρχηγός ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ, άρθρο 12 παρ.4).
12. την κατάργηση συσταθείσας ΟΜ.Ε.Α. (Προϊστάμενος Λιμενικής Αρχής, άρθρο 13 παρ. 1).

Στα κεφάλαια Β' και Γ' προβλέπεται η έκδοση των ακόλουθων κανονιστικών πράξεων:

1. Σύσταση Ειδικού Λογαριασμού Αλληλοβοήθειας Εθελοντών Πυροσβεστών. (Υπουργός Προστασίας του Πολίτη, άρθρο 18 παρ. 6).
2. Καθορισμός των χορηγούμενων ατομικών ειδών στους Εθελοντές Πυροσβέστες ως και της διαδικασίας χορήγησης και διαγραφής τους ως δημόσιου υλικού. (Υπουργός Προστασίας του Πολίτη, άρθρο 20 παρ. 3)
3. Καθορισμός τρόπου οργάνωσης και λειτουργίας των Εθελοντικών Πυροσβεστικών Υπηρεσιών (Υπουργός Προστασίας του Πολίτη, άρθρο 27 παρ. 8)
4. Καθορισμός του τρόπου διαπίστωσης των προσόντων, των απαιτούμενων δικαιολογητικών για κάθε κατηγορία, του τρόπου βαθμολόγησης των υποψηφίων, της προκήρυξης των θέσεων, της διαδικασίας πρόσληψης, του είδους και της διαδικασίας διενέργειας των δοκιμασιών στις οποίες υποβάλλονται οι υποψήφιοι, των θεμάτων κατάρτισης των πινάκων κατά κατηγορία της διαδικασίας κατάταξης των επιτυχόντων, και κάθε άλλης αναγκαίας λεπτομέρειας (Υπουργός Προστασίας του Πολίτη, άρθρο 38 παρ. 1, εδαφ. α').
5. Καθορισμός ειδικού παραβόλου συμμετοχής στις εξετάσεις και του ύψους αυτού. (Υπουργός Οικονομικών, Υπουργός Προστασίας του Πολίτη άρθρο 38 παρ. 3 εδ. β')

6. Καθορισμός διαδικασίας απόκτησης της ιδιότητας του εθελοντή πυροσβέστη, των απαιτούμενων προς αυτό δικαιολογητικών και κάθε άλλης αναγκαίας λεπτομέρειας. (Αρχηγός Π.Σ., άρθρο 16 παρ. 2)
7. Καθορισμός του τρόπου πραγματοποίησης της εισαγωγικής εκπαίδευσης, του αριθμού των εκπαιδευτικών σειρών κατ' έτος, της ελάχιστης διάρκειας της εισαγωγικής εκπαίδευσης και του προγράμματος πραγματοποίησής της, των εκπαιδευτικών αντικειμένων και της διδασκτέας ύλης, του είδους, της διαδικασίας και τρόπου εξέτασης των υποψήφιων Εθελοντών πυροσβεστών μετά το πέρας της εκπαίδευσης, των προϋποθέσεων χορήγησης πιστοποίησης και κάθε άλλης αναγκαίας λεπτομέρειας. (Αρχηγός Π.Σ., άρθρο 17 παρ. 4)
8. Καθορισμός των υποχρεώσεων των Ιερών Μονών ως προς την ίδρυση Εθελοντικού Πυροσβεστικού Κλιμακίου καθώς και ο απαιτούμενος προς αυτό εξοπλισμός (Αρχηγός Π.Σ., άρθρο 30 παρ. 4).
9. Καθορισμός των ελάχιστων απαιτούμενων χώρων και κτιριακών εγκαταστάσεων και ο εξοπλισμός αυτών, των τεχνικών προδιαγραφών των πυροσβεστικών οχημάτων και του εξοπλισμού αυτών ως και του λοιπού μηχανολογικού, πυροσβεστικού και διασωστικού εξοπλισμού των Εθελοντικών Πυροσβεστικών Υπηρεσιών. (Αρχηγός Π.Σ., άρθρο 31 παρ. 1).
10. Καθορισμός των όρων, των προϋποθέσεων και της διαδικασίας απόκτησης και απώλειας της ιδιότητας του «Φίλου του Πυροσβεστικού Σώματος».

Στο Κεφάλαιο Δ' προβλέπεται όπως εκδοθούν αντίστοιχα οι ακόλουθες κανονιστικές πράξεις που αφορούν.

1. τον καθορισμό θεμάτων που αφορούν τους όρους και τις προϋποθέσεις καθιέρωσης και χορήγησης υπερωριακής απογευματινής, νυχτερινής, Κυριακών και εξαιρέσιμων ημερών εργασίας στελεχών ΛΣ - Ελληνικής Ακτοφυλακής που είναι αποσπασμένα ή διατίθενται στα Γραφεία του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, του Υφυπουργού Προστασίας του Πολίτη και του Γενικού Γραμματέα Ασφάλειας Ναυσιπλοΐας (Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη, άρθρο 39).
2. τον καθορισμό των πόρων του Μετοχικού Ταμείου Ναυτικού (Μ.Τ.Ν.) και του Ειδικού Λογαριασμού Αλληλοβοηθείας Ναυτικού (Ε.Λ.Ο.Α.Ν.), (Υπουργοί Οικονομικών, Εθνικής Άμυνας και Προστασίας του Πολίτη, άρθρο 39).
3. τον καθορισμό του ποσοστού που αποδίδεται στα δικαιούχα Ταμεία, δηλ. στο Μετοχικό Ταμείο Ναυτικού (Μ.Τ.Ν.) και στον Ειδικό Λογαριασμό Αλληλοβοηθείας Ναυτικού (Ε.Λ.Ο.Α.Ν.). καθώς και των διαδικασιών βεβαίωσης, είσπραξης και απόδοσής του, καθώς και κάθε σχετικής λεπτομέρειας (Υπουργοί Οικονομικών, Εθνικής Άμυνας και Προστασίας του Πολίτη, άρθρο 39).
4. τον καθορισμό των όρων και της διαδικασίας χαρακτηρισμού ως στρατοπέδων κάθε μόνιμης ή προσωρινής εγκατάστασης και γενικά περιοχής που είτε ανήκει κατά κυριότητα στο ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ είτε έχει παραχωρηθεί σε αυτό κατά χρήση από φορείς του δημοσίου ή ιδιώτες και εντός της οποίας έχει εγκατασταθεί ή πρόκειται να εγκατασταθεί μόνιμα ή πρόσκαιρα Μονάδα ή Υπηρεσία του ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ (Αρχηγός ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ, άρθρο 39).
5. τον καθορισμό οργάνων του Αρχηγείου ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ. τα οποία δύνανται να συνάπτουν συμβάσεις με νοσηλευτικά ιδρύματα ιδιωτικού δικαίου, ιδιωτικές κλινικές, ιδιώτες ιατρούς και φαρμακεία, ή ιατρικούς και φαρμακευτικούς συλλόγους, κέντρα φυσικοθεραπείας και καταστήματα πώλησης οπτικών ειδών ή ακουστικών βαρηκοΐας για την υγειονομική περίθαλψη των στελεχών Λ.Σ-ΕΛ.ΑΚΤ (Υπουργός Προστασίας του Πολίτη, άρθρο 40).

6. τη ρύθμιση των θεμάτων που σχετίζονται με οδοιπορικά έξοδα και συναφείς αποζημιώσεις που δικαιούται το προσωπικό Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. όταν μετακινείται με πρωτοβουλία της Υπηρεσίας. (Υπουργοί Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη, άρθρο 41).
7. τον καθορισμό του τύπου εφοδιασμό του ειδικού δελτίου υπηρεσιακής ταυτότητας του προσωπικού Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. (Υπουργός Προστασίας του Πολίτη, άρθρο 42).
8. τα θέματα ίδρυσης, λειτουργίας και κατάργησης παιδικών σταθμών και θερέτρων του ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ. (Υπουργοί Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη, άρθρο 43).
9. τη μεταβίβαση της αρμοδιότητας σύναψης προγραμματικών συμβάσεων, για παιδικούς σταθμούς και θέρετρα του ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ, στις οποίες μετέχει το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη (Υπουργός Προστασίας του Πολίτη, άρθρο 43).
10. τη μεταβίβαση της αρμοδιότητας σύναψης προγραμματικών συμβάσεων, για παιδικούς σταθμούς και θέρετρα του Πυροσβεστικού Σώματος, στις οποίες μετέχει το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη (Υπουργός Προστασίας του Πολίτη, άρθρο 44).

3. Συνέπειες στην οικονομία

- 3.1 Η αξιολογούμενη ρύθμιση που αφορά τη σύσταση και λειτουργία της Επικουρικής Ακτοφυλακής αναμένεται να έχει θετικές επιπτώσεις στην οικονομία της χώρας και ειδικότερα στον τομέα του θαλάσσιου τουρισμού.

Σε κάθε περίπτωση η προστασία του Εθνικού Θαλάσσιου και Δασικού χώρου συνιστά ζήτημα κεφαλαιώδους σημασίας με προφανές όφελος για την εθνική μας οικονομία.

- 3.2 Συγκεκριμένα, όπως έχει καταδειχθεί κατ' έτος και ειδικά τους θερινούς μήνες ένας μεγάλος αριθμός Ελλήνων ή αλλοδαπών, που επιβαίνουν σε σκάφη αναψυχής (ταχυπλόων ή ιστιοφόρων) αντιμετωπίζει συχνά καταστάσεις κινδύνου στις Ελληνικές θάλασσες. Η ταχύτερη και αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση των συμβάντων αυτών έχει σαν αποτέλεσμα την αύξηση του αισθήματος ασφάλειας εκείνων των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στον τομέα του θαλασσιού τουρισμού όσο και των Ελλήνων και αλλοδαπών πελατών τους. Παράλληλα, οι δράσεις της Επικουρικής Ακτοφυλακής που σχετίζονται με την προστασία της θάλασσας και των ακτών από τη ρύπανση, λειτουργούν προς όφελος του τουριστικού προϊόντος της χώρας.

- 3.8 Από την προτεινόμενη ρύθμιση προκαλείται επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού για την προμήθεια γιλέκων των Εθελοντών Ακτοφυλάκων, το ύψος της οποίας δεν μπορεί επί του παρόντος να υπολογισθεί διότι εξαρτάται από τον αριθμό των πολιτών που θα αποκτήσουν την ιδιότητα του Εθελοντή Ακτοφύλακα. Το σχετικό κόστος που θα προκύψει θα καλυφθεί από τις διατιθέμενες πιστώσεις του Αρχηγείου ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

- 4.1 Με τις ρυθμίσεις των Κεφαλαίων Α' και Β' θεσμοθετείται και εξορθολογίζεται αντίστοιχα η διαδικασία απόκτησης της ιδιότητας του Εθελοντή Ακτοφύλακα/ Πυροσβέστη. Η δυνατότητα απόκτησης της ιδιότητας παρέχεται πλέον σε όλους τους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης που διαμένουν μόνιμα στην Ελληνική Επικράτεια κατά την τελευταία τουλάχιστον τριετία ακόμα και αν δεν έχουν την ελληνική υπηκοότητα. Στην περίπτωση του Εθελοντή Ακτοφύλακα, το εν λόγω δικαίωμα παρέχεται και σε υπηκόους τρίτων μη κοινοτικών Κρατών.

Τα ανωτέρω σε συνδυασμό με την πρόβλεψη σειράς κινήτρων συμβάλλουν στη σημαντική διευκόλυνση όλων όσων επιθυμούν να ενταχθούν στο συγκεκριμένο θεσμό, ως προς τα διαδικαστικά ζητήματα απόκτησης της ιδιότητας αλλά και στην καθαυτή δημιουργία ροπής προς την παροχή εθελοντικής εργασίας η οποία με τη σειρά της ενισχύει και σφυρηλατεί το αίσθημα της κοινωνικής αλληλεγγύης. Περαιτέρω η δημιουργία πλαισίου το οποίο παρεμποδίζει την εισδοχή στο θεσμό ατόμων με διαπιστωμένη παραβατική συμπεριφορά, η πρόβλεψη συστηματικής καταγραφής των εθελοντών σε Ειδικό Μητρώο, η ριζική αναμόρφωση του συστήματος εκπαίδευσής τους, του τρόπου και των συνθηκών εκτέλεσης των καθηκόντων τους, συνεισφέρουν στην ποιοτικότερη και αποτελεσματικότερη παροχή υπηρεσιών προς το κοινωνικό σύνολο, στους τομείς αρμοδιότητας του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ και του Πυροσβεστικού Σώματος.

Με τις ρυθμίσεις του Κεφαλαίου Γ' δημιουργείται προς όφελος των πολιτών ένα αντικειμενικό και αδιάβλητο σύστημα πρόσληψης μόνιμου προσωπικού στο Πυροσβεστικό Σώμα ικανοποιώντας με τον τρόπο αυτό το περί δικαίου αίσθημα του κοινωνικού συνόλου και αποκαθιστώντας την εμπιστοσύνη των πολιτών έναντι των διοικητικών διαδικασιών.

Τέλος με τις προβλέψεις του Κεφαλαίου Δ' εισάγεται ένα σύνολο ρυθμίσεων το οποίο αποβλέπει στην βελτίωση των εν γένει συνθηκών και ωρών εργασίας του προσωπικού του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ, και, επίσης, η αποδοτικότερη και ασφαλέστερη λειτουργία των υπηρεσιών του.

- 4.4 Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' βελτιώνονται οι παρεχόμενες υπηρεσίες που στοχεύουν στην προστασία της θάλασσας και των ακτών από τη ρύπανση, στην προστασία της ζωής στη θάλασσα, την έρευνα και διάσωση, αλλά και στην παροχή συνδρομής ως προς την ασφάλεια των πλόων και την ασφαλή θαλάσσια κυκλοφορία των ερασιτεχνών σκαφών κάθε τύπου και είδους καθώς και των θαλασσιών μέσων αναψυχής.

Οι διατάξεις του Κεφαλαίου Β' (άρθρο 22) σχετικά με τις υποχρεώσεις των Εθελοντών Πυροσβεστών και την από εκείνους εκτέλεση υπηρεσίας συμβάλλουν στην βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους υπό την έννοια της υποβοήθησης του Πυροσβεστικού Σώματος κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων του ειδικά ως προς το επιχειρησιακό έργο. Το αυτό ισχύει και για τις διατάξεις των άρθρων και 32 και 33 οι οποίες προβλέπουν τις αρμοδιότητες των Εθελοντικών Πυροσβεστικών Υπηρεσιών και τη σύσταση της κατηγορίας εθελοντών με την ονομασία «Φίλοι του Δάσους» αντίστοιχα. Επιπλέον οι διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 36 οι οποίες προβλέπουν την υποχρεωτική τοποθέτηση προσωπικού με εξειδικευμένες γνώσεις σε αντίστοιχες υπηρεσίες του Πυροσβεστικού Σώματος συμβάλλουν στην ποιοτικότερη και αποδοτικότερη παροχή υπηρεσιών στον πολίτη.

- 4.5 Με την έκδοση των κοινών υπουργικών αποφάσεων απλουστεύεται η διαδικασία λήψεως αποφάσεων και επιτυγχάνεται η αποτελεσματικότερη λειτουργία διοικήσεων.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

- 5.1 Αντικειμενική συνέπεια της σύστασης της Επικουρικής Ακτοφυλακής και την κατά τόπους εθελοντικών ομάδων, αποτελεί η αποτελεσματικότερη εφαρμογή του Εθνικού Σχεδίου Πρόληψης και Καταπολέμησης της Θαλάσσιας Ρύπανσης, αλλά και η οργάνωση και προετοιμασία ώστε σε περίπτωση αντιμετώπισης τέτοιου περιστατικού να αναληφθούν έγκαιρα και συντονισμένα οι ενδεδειγμένες ενέργειες για την αποτροπή δυσμενών περιπτώσεων στο θαλάσσιο περιβάλλον και την προστασία των συμφερόντων των τουριστικών επιχειρήσεων, των αλιέων, των κατοίκων και εν γένει του κοινωνικού συνόλου.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1 Η θεσμοθέτηση σε συνδυασμό με την ορθολογική οργάνωση και λειτουργία του εθελοντισμού στους τομείς αρμοδιότητας του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ και του Πυροσβεστικού Σώματος αντίστοιχα προβλέπεται να παρέξει πολύτιμες υπηρεσίες στα δύο Σώματα σε ό,τι αφορά την εκτέλεση της αποστολής τους. Ταυτόχρονα αποτελεί μια πρόκληση για την Ελληνική Κοινωνία, η οποία καλείται να ανταποκριθεί με νέους και σύγχρονους όρους στον εθελοντισμό. Συγκεκριμένα η παροχή εθελοντικών υπηρεσιών, υπό τις μορφές που προβλέπονται στο Σχέδιο Νόμου είτε στην περίπτωση του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ είτε του Πυροσβεστικού Σώματος, είναι βέβαιο ότι θα συμβάλλει αποφασιστικά στην επιδιοκόμενη παροχή υπηρεσιών ασφαλείας και προστασίας του περιβάλλοντος στην Ελληνική Κοινωνία μέσω της ενεργούς συμβολής εθελοντών.

7. Νομιμότητα

7.1 Η προώθηση του σχεδίου νόμου στηρίζεται στην άσκηση νομοθετικής πρωτοβουλίας, σύμφωνα με τα άρθρα 73 επ. του Συντάγματος.

7.3 Η Επικουρική Ακτοφυλακή, ως υποστηρικτικός μηχανισμός του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής θα συνδράμει ιδιαίτερα και αποτελεσματικά στο έργο των Λιμενικών Αρχών της χώρας και, ειδικότερα, όσον αφορά στην εφαρμογή της Διεθνούς Σύμβασης για την Ασφάλεια της Ανθρώπινης Ζωής στη Θάλασσα (SOLAS) και της Διεθνούς Σύμβασης για την Προστασία του Θαλασσίου Περιβάλλοντος (MARPOL) καθώς και της σχετικής ενωσιακής νομοθεσίας.

8. Αρμοδιότητα

8.1 Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Εσωτερικών, Οικονομικών, Εθνικής Άμυνας, Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Προστασίας του Πολίτη.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1 Κατά τη σύνταξη του σχεδίου νόμου τηρήθηκαν οι νομοτεχνικοί κανόνες οι οποίοι διαλαμβάνονται στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.ΝΕ).

9.2 Καταργούμενες διατάξεις είναι οι διατάξεις του ν. 1951/1991 (Α'84) όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 9 του ν. 2018/1992 πλην των άρθρων 12 και 13, του π.δ 32/1992 (Α'15) και του π.δ 19/2006 (Α'16) όπως τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του π.δ 236/2007 (Α'275).

10. Διαφάνεια – Κοινωνική Συμμετοχή

Πραγματοποιήθηκε δημόσια διαβούλευση για τα Κεφάλαια Α' και Β'.

Όσον αφορά το Κεφάλαιο Α', η διαβούλευση διεξήχθη στον ηλεκτρονικό τόπο www.opengov.gr και ήταν ανοικτή σε σχόλια από την 18:00 ώρα της 28^{ης} Ιουλίου 2011 έως την 23:59 ώρα της 07^{ης} Αυγούστου 2011. Στη διαβούλευση υποβλήθηκαν συνολικά 79 σχόλια στην πλειοψηφία τους από ιδιώτες), από τα διατυπωθέντα σχόλια διαπιστώθηκε ότι οι

πολίτες ανταποκρίθηκαν θετικά στην προοπτική οργάνωσης του εθελοντισμού στη χώρα μας με τη σύσταση της Επικουρικής Ακτοφυλακής, που περιλαμβάνει ιδιαίτερα σημαντικούς τομείς όπως η προστασία του θαλασσίου περιβάλλοντος, η καταπολέμηση της ρύπανσης, η προστασία της ανθρώπινης ζωής καθώς και η έρευνα και διάσωση στη θάλασσα.

Από το γενικότερο σχεδιασμό της σκοπιμότητας και χρησιμότητας του θεσμού της Επικουρικής Ακτοφυλακής προκύπτει ότι η Ελληνική κοινωνία είναι ώριμη για να δεχθεί τη θεσμοθετημένη οργάνωση της εθελοντικής προσφοράς στο θαλάσσιο χώρο.

Αναφορικά με το Κεφάλαιο Β', πραγματοποιήθηκε δημόσια διαβούλευση για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β'. Η διαβούλευση διεξήχθη στον ηλεκτρονικό τόπο www.opengov.gr και ήταν ανοικτή σε σχόλια από την 20:00 ώρα της 6^{ης} Ιουλίου 2011 έως την 23:59 ώρα της 20^{ης} Ιουλίου 2011. Στη διαβούλευση υποβλήθηκαν συνολικά 189 σχόλια στην πλειοψηφία τους από ιδιώτες.

Η πλειοψηφία των συμμετεχόντων στη διαβούλευση εστίασε σε συγκεκριμένα άρθρα του νομοσχεδίου και ειδικότερα σε εκείνα τα οποία ρυθμίζουν θέματα σχετικά με την αποστολή του εθελοντή πυροσβέστη, τα κίνητρα προσέλευσης των πολιτών στο θεσμό του εθελοντή, στην εκπαίδευση των εθελοντών, την αντιμετώπιση των πολιτών που έχουν την ιδιότητα του εθελοντή πυροσβέστη από τους εργοδότες τους στην περίπτωση που κληθούν να προσφέρουν εθελοντική υπηρεσία κατά τη διάρκεια του εργασιακού τους ωραρίου, μέσα ατομικής προστασίας των εθελοντών, τις υποχρεώσεις που συνεπάγεται η απόκτηση της ιδιότητας του εθελοντή πυροσβέστη και τη βαθμολογική τους εξέλιξη.

Ειδικότερα, έγινε ιδιαίτερη μνεία των ζητημάτων της ένταξης στο θεσμό του Εθελοντή Πυροσβέστη όλων των εθελοντών που είναι ενταγμένοι στην Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, πέραν εκείνων που παρέχουν εθελοντικές υπηρεσίες αποκλειστικά στο Πυροσβεστικό Σώμα, της παροχής περισσότερων κινήτρων για την απόκτηση της ιδιότητας του εθελοντή πυροσβέστη, της ένταξης των ήδη υφιστάμενων εθελοντών του Πυροσβεστικού Σώματος στα προγράμματα εκπαίδευσης που θα εκπονηθούν για όσους αποκτήσουν την ιδιότητα μετά την έναρξη ισχύος του νόμου, της δυνατότητας θέσπισης απαγόρευσης στους εργοδότες που απασχολούν στην επιχείρησή τους άτομα με την ιδιότητα του εθελοντή πυροσβέστη, να καταγγέλλουν τη σύμβαση εργασίας των τελευταίων στην περίπτωση που κληθούν να προσφέρουν εθελοντική υπηρεσία σε περιπτώσεις έκτακτης ανάγκης και της αύξησης του αριθμού των κατ' ελάχιστον υποχρεωτικών μηνιαίων υπηρεσιών που πρέπει να εκτελούν προκειμένου να διατηρούν την ιδιότητα του Εθελοντή Πυροσβέστη.

Οι προτάσεις και παρατηρήσεις των συμμετεχόντων στη διαδικασία των διαβουλεύσεων ελήφθησαν υπόψη για την τελική διαμόρφωση των διατάξεων του σχεδίου νόμου.